



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ – МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

ул. Ленина, д. 40, г. Ханты-Мансийск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
Тюменская область, 628011, тел.факс.: (3467) 301-185, 301-237, E-mail: op@admhmao.ru

«22» марта 2019 года № 11/02ОП-Исх-203

Главам муниципальных образований
Ханты - Мансийского автономного округа - Югры

Уважаемые коллеги!

По инициативе члена Общественной палаты Российской Федерации Рыбальченко Сергея Игоревича проводится общественная экспертиза проекта Федерального закона «Об основных гарантиях прав многодетных семей в Российской Федерации» (далее - проект, законопроект).

Прошу Вас изучить проект и направить в адрес Аппарата Общественной палаты Югры свои предложения, замечания, экспертное мнение.

Буду признательна за информацию, направленную в срок до 29 марта 2019 года, на электронный адрес BadryzlovaSS@admhmao.ru.

Заранее благодарю Вас за сотрудничество.

Приложение: Проект на 15 л.

Председатель
Общественной палаты Югры

Максимова И.И.

Исполнитель: Бадрызлова Светлана Сергеевна
начальник отдела правового и кадрового обеспечения
КУ «Аппарат Общественной палаты ХМАО-Югры»
тел.: 8 (3467) 301 195

701
2203.18

**Об основных гарантиях прав
многодетных семей в Российской Федерации**

Статья 1. Сфера регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав многодетных семей в Российской Федерации, в том числе устанавливает основные принципы государственной семейной политики в сфере поддержки многодетных семей, определяет правовой статус многодетной семьи на территории Российской Федерации и виды мер поддержки многодетных семей, предоставляемых в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

**Статья 2. Основные термины, используемые в настоящем
Федеральном законе**

Если не оговорено иное, основные термины используются в настоящем Федеральном законе в следующем значении:

1) многодетная семья – семья, состоящая из многодетных родителей и троих или более рожденных и (или) воспитываемых ими детей (включая усыновленных, приемных, находящихся под опекой или попечительством детей, а также пасынков и падчериц)*;

* Возможно также другое, более узкое определение многодетной семьи (без учета в составе семьи приемных и находящихся под опекой или попечительством детей и, соответственно, приемных родителей, опекунов, попечителей). В этом случае определение многодетной семьи будет выглядеть следующим образом: "многодетная семья – семья, состоящая из многодетных родителей и троих или более рожденных и (или) воспитываемых ими детей (включая усыновленных детей, а также несовершеннолетних пасынков и падчериц)"

2) многодетные родители – отец и мать, родившие и воспитавшие трех или более детей, а также усыновители, приемные родители, опекуны, попечители, отчим, мачеха[†];

3) социальная инфраструктура для многодетных семей – ориентированная на многодетность система объектов (зданий, строений, сооружений), необходимых для жизнеобеспечения многодетных семей, а также организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, которые оказывают гражданам, в том числе многодетным семьям, социальные услуги и медицинскую, образовательную, социальную и иную помощь.

Статья 3. Принципы государственной семейной политики в сфере социальной поддержки многодетных семей

Поддержка многодетных семей является приоритетным направлением государственной семейной политики и основывается на принципах:

1) признания добросовестного выполнения многодетными родителями обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов своих детей одним из видов общественно-полезной деятельности; формирования уважительного отношения общества к многодетным родителям, посвятившим свою жизнь рождению и воспитанию детей достойными гражданами России;

2) обязанности государства по обеспечению гарантий прав многодетных семей, в том числе созданию условий для реализации многодетными родителями своих прав и обязанностей;

3) защиты прав многодетных семей, в том числе при формировании социальной инфраструктуры;

4) обеспечения доступности социальной инфраструктуры для многодетных семей;

[†] В случае, если дается узкое понятие многодетной семьи (см выше) понятие многодетных родителей будет выглядеть следующим образом: "многодетные родители – отец и мать, родившие и воспитавшие трех или более детей, а также усыновители, отчим, мачеха"

5) самостоятельности многодетной семьи в принятии решений относительно своего развития и своей внутренней жизни;

6) презумпции добросовестности многодетных родителей в осуществлении родительских прав;

7) адресности социальной поддержки многодетных семей;

8) учета исторических, социальных, экономических и иных региональных и местных традиций и особенностей семейной культуры народов России;

9) поддержки общественных объединений, осуществляющих деятельность по защите прав многодетных семей, оказывающих им помощь, а также развития государственно-частного партнерства в данной сфере;

10) поощрения и поддержки социально ориентированных инициатив в сфере образования и в иных сферах, а также инициатив работодателей, направленных на оказание мер поддержки работающим многодетным родителям.

Статья 4. Правовой статус многодетной семьи

1. Предоставление семье статуса многодетной дает право на получение мер социальной поддержки, предусмотренных статьями 8 – 11 настоящего Федерального закона.

2. В составе многодетной семьи не учитываются дети[†]:

1) в отношении которых родители лишены родительских прав;

2) находящиеся на полном государственном обеспечении, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи;

3. Статус многодетной семьи сохраняется в случаях:

[†] В случае, если дается узкое понятие многодетной семьи (см выше), то в составе многодетной семьи также не будут учитываться дети, находящиеся под опекой (попечительством), включая приемных детей (новый пункт 3 части 2 статьи 4 проекта).

1) временного пребывания ребенка (детей) в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях получения им (ими) медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка (детей) в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка (детей);

2) обучения ребенка (детей) в общеобразовательных организациях со специальными наименованиями "президентское кадетское училище", "суворовское военное училище", "нахимовское военно-морское училище", "кадетский (морской кадетский) военный корпус", "кадетская школа", "кадетский (морской кадетский) корпус", "казачий кадетский корпус" и профессиональных образовательных организациях со специальным наименованием "военно-музыкальное училище".

4. Статус многодетной семьи сохраняется до достижения младшим из детей возраста восемнадцати лет, а в случае прохождения военной службы по призыву или обучения по очной форме в образовательных организациях – до окончания службы или обучения соответственно.

5. Статус многодетной семьи подтверждается удостоверением, выдаваемым в порядке, предусмотренном статьей 5 настоящего Федерального закона.

Статья 5. Удостоверение многодетной семьи

1. Удостоверение многодетной семьи подтверждает право многодетной семьи (члена многодетной семьи) на предоставление по месту жительства мер социальной поддержки, предусмотренных статьями 8 – 11 настоящего Федерального закона.

Удостоверение многодетной семьи выдается каждому из многодетных родителей либо единственному многодетному родителю или тому из них, с

которым проживают и на воспитании которого находятся дети данной многодетной семьи.

2. Удостоверение многодетной семьи действует на всей территории Российской Федерации, в том числе при изменении места жительства членов (члена) многодетной семьи в пределах Российской Федерации.

3. Образец удостоверения многодетной семьи утверждается нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти).

4. Порядок выдачи удостоверения многодетной семьи устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Изготовление (приобретение) бланков удостоверений многодетных семей и выдача указанных удостоверений относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Статья 6. Единый реестр мер социальной поддержки многодетных семей

1. В целях обеспечения реализации прав многодетных семей на меры социальной поддержки, предусмотренные статьями 8 – 11 настоящего Федерального закона, в том числе в целях обеспечения доступности информации об указанных мерах, осуществляется ведение Единого реестра мер социальной поддержки многодетных семей, являющегося частью Единой государственной информационной системы социального обеспечения.

2. Порядок формирования и ведения Единого реестра мер социальной поддержки многодетных семей определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

3. Размещение, получение и использование соответствующей информации, образующей Единый реестр мер социальной поддержки многодетных семей и содержащейся в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

Статья 7. Учет информации о многодетных семьях

1. В целях обеспечения учета лиц, имеющих право на меры социальной поддержки многодетных семей, предусмотренные статьями 8 – 11 настоящего Федерального закона, осуществляется ведение Федерального реестра многодетных семей, являющегося частью Единой государственной информационной системы социального обеспечения.

2. Порядок формирования и ведения Федерального реестра многодетных семей, перечень содержащихся в нем сведений, порядок внесения в него сведений, предоставляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, порядок обработки этих сведений и срок их хранения, а также порядок осуществления доступа к этим сведениям определяются Правительством Российской Федерации.

3. Размещение, получение и использование соответствующей информации, образующей Федеральный реестр многодетных семей и содержащейся в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

Статья 8. Меры социальной поддержки многодетных семей

К мерам социальной поддержки многодетных семей относятся:

- 1) денежные выплаты;
- 2) иные меры социальной поддержки, предусмотренные статьями 10 и 11 настоящего Федерального закона.

Статья 9. Денежные выплаты

1. Многодетным семьям в соответствии с федеральным законодательством предоставляются:

- 1) единовременная выплата в связи с рождением третьего ребенка. Указанная единовременная выплата производится в размере пятидесяти тысяч рублей за счет средств федерального бюджета одному из родителей в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

(потребуется дополнительных расходов средств федерального бюджета и заключения Правительства Российской Федерации, а также принятия подзаконного акта уполномоченного ФОИВ. Необходимости внесения изменений в иные федеральные законы не усматривается, поскольку статьей 2 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные виды материальной поддержки семей с детьми).

- 2) выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком в случае ухода за третьим ребенком до достижения им возраста двух лет;

(потребуется дополнительных расходов средств Фонда социального страхования Российской Федерации, средств федерального бюджета и, соответственно, заключения Правительства Российской Федерации, а также внесения изменений в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей").

Кроме того, в части имеющихся выплат на третьего ребенка следует отметить, что пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" (далее – Указ) рекомендовано высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. При этом подпунктом "в" пункта 1 Указа Правительству Российской Федерации поручено осуществлять начиная с 2013 года софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа, в тех субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2018 года № 1747-р утвержден перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2019 году должно осуществляться софинансирование указанных расходных обязательств. По сведениям, предоставленным Минтрудом России в 2018 году, предусмотренная пунктом 2 Указа выплата установлена в 66 субъектах Российской Федерации)

3) иные пособия в связи с рождением и воспитанием детей, включая ежемесячные выплаты семьям, имеющим детей, и ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы.

(к иным пособиям относятся в том числе ежемесячные выплаты на первого и второго ребенка, а также ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, увеличение размера которых предложено Президентом РФ)

2. Многодетным семьям в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации могут предоставляться:

1) компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы

дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (далее – родительская плата), в размере не менее двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на первого ребенка, не менее пятидесяти процентов размера такой платы на второго ребенка, не менее семидесяти процентов размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей. При предоставлении компенсации органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливать критерии нуждаемости;

2) безвозмездная материальная помощь для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства.

3. Многодетным семьям в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации могут предоставляться иные выплаты.

Статья 10. Иные меры социальной поддержки

1. Многодетным семьям в соответствии с федеральным законодательством предоставляются:

1) земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии с земельным законодательством и иными актами, содержащими нормы земельного права, либо, с согласия многодетных родителей, в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации – иные меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка;

2) право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

3) лекарственные средства и изделия медицинского назначения по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой со свободных цен при

амбулаторном лечении детей из многодетных семей, а для детей из многодетных семей в возрасте до шести лет – право на бесплатный отпуск всех лекарственных средств по рецептам врачей. Порядок обеспечения лекарственными средствами и объем финансирования на эти цели определяются субъектом Российской Федерации;

4) содействие в трудоустройстве в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения в Российской Федерации;

5) право одного из родителей в многодетной семье на установление работодателем по просьбе такого работника неполного рабочего времени;

6) право на предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска работникам, имеющим трех и более детей в возрасте до двенадцати лет, по их желанию в удобное для них время;

7) право на досрочное назначение страховой пенсии по старости:

а) женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

б) женщинам, родившим четырех детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 56 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

в) женщинам, родившим трех детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 57 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

8) **иные меры поддержки, предусмотренные федеральным законодательством.**

2. Многодетным семьям в соответствии с федеральным законодательством могут предоставляться:

1) **меры поддержки в сфере ипотечного кредитования, в том числе: снижение первоначального взноса при приобретении с использованием ипотечного кредита (займа) жилого помещения или жилых помещений;**

снижение ставки по ипотечному кредиту; частичное погашение основного долга и уплата процентов по ипотечным кредитам;

(к мерам поддержки в сфере ипотечного кредитования могут быть отнесены в том числе предложенные Президентом РФ меры по снижению ставок по ипотеке, по субсидированию ставки на весь срок действия ипотечного кредита, по погашению ипотечного кредита за счет средств федерального бюджета в пределах 450 тыс. руб.)

2) меры поддержки индивидуального жилищного строительства;

(дополнено упоминанием о мерах по поддержке ИЖС, предложенных Президентом РФ)

3. Членам многодетных семей могут также предоставляться льготы по уплате налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

(охватывает как уже имеющееся право на получение стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц на третьего и каждого последующего ребенка в большем размере, чем на первого ребенка и на второго ребенка, так и льготы по налогу на недвижимое имущество и по земельному налогу для многодетных семей, предложенные Президентом в Послании. Включить непосредственно в текст данного законопроекта описание налоговых льгот нельзя, поскольку в соответствии с частями 1, 2 и 7 статьи 1 части 1 Налогового кодекса Российской Федерации настоящий Кодекс устанавливает систему налогов и сборов, страховые взносы и принципы обложения страховыми взносами, а также общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации, законодательство Российской Федерации о налогах и сборах состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах, сборах, страховых взносах, а внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также приостановление, отмена или признание утратившими силу положений актов законодательства Российской Федерации о налогах и сборах осуществляются отдельными федеральными законами и не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих (приостанавливающих, отменяющих, признающих утратившими силу) другие законодательные акты Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.)

4. Многодетным семьям в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации могут предоставляться:

1) обеспечение питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, по заключению врачей;

2) скидка в размере не ниже 30 процентов установленной платы за коммунальные услуги (холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, отведение сточных вод);

3) внеочередное обслуживание в железнодорожных, автобусных и авиационных кассах;

4) бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси)), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных организаций;

5) прием детей в дошкольные образовательные организации в первую очередь;

6) содействие созданию семейных детских садов (семейных дошкольных групп, групп семейного типа);

7) социальное обслуживание в форме обеспечения кратковременного присмотра за детьми и социально-психологического консультирования;

8) бесплатное питание (завтраки и обеды) для обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях;

9) бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной организации;

10) один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок;

11) необходимая помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и

другие коммерческие организации, выделение для этих целей земельных участков, а также льготы по взиманию арендной платы; полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;

12) первоочередное выделение для многодетных семей садовых и огородных земельных участков;

13) содействие предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья;

14) при разработке региональных программ занятости – учет необходимости трудоустройства многодетных родителей, возможности их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и другие); обеспечение организации их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона;

15) право на присвоение многодетным родителям звания "Ветеран труда" без учета требования к наличию трудового (страхового) стажа или выслуги лет определенной продолжительности.

5. Меры социальной поддержки, предусмотренные пунктами 2, 4, 8 и 9 части 4 настоящей статьи, в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации могут быть заменены равноценной денежной компенсацией.

6. Многодетным семьям в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации могут предоставляться иные меры поддержки.

Статья 11. Дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей

Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств местного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых

местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей.

Статья 12. Награждение и иные меры поощрения и поддержки многодетных родителей

1. За заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей многодетные родители могут быть награждены (поощрены):

1) государственными наградами Российской Федерации, в том числе орденами, медалями, почетным знаком "Многодетная семья";

2) наградами и иными видами поощрения, предусмотренными законодательством субъектов Российской Федерации, в том числе орденами, медалями, знаками отличия, почетными знаками, званиями, грамотами, дипломами, благодарственными письмами, памятными адресами, ценными подарками, премиями, занесением в Книгу почета (Книгу славы);

3) наградами и иными видами поощрения, предусмотренными муниципальными правовыми актами;

4) наградами и иными видами поощрения, учрежденными общественными объединениями, гражданами и организациями.

2. Многодетным родителям, удостоенным наград (поощрений), предусмотренных настоящей статьей, могут предоставляться денежные выплаты и иные меры поддержки за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных средств.

3. Многодетные родители могут иметь право на меры поощрения и поддержки, предусмотренные настоящей статьей, а также на меры социальной поддержки, предусмотренные пунктом 7 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, в том числе после достижения их детьми возраста, установленного частью 4 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Статья 13. Вступление Федерального закона в силу

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года, за исключением статей 6, 7 и пункта 1 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

2. Статьи 6, 7 и пункт 1 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2021 года.

3. Многодетные семьи, соответствующие требованиям к статусу многодетной семьи, установленным настоящим Федеральным законом, имеют право на выдачу им удостоверения многодетной семьи.

4. Семьи, признанные многодетными на момент вступления в силу настоящего Федерального закона в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации (в том числе в соответствии с требованиями к составу многодетной семьи), сохраняют статус многодетной семьи до утраты оснований его приобретения в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и право на предоставление мер поддержки, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации на момент вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации